|  |
| --- |
| Приложение |
| к прогнозу социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на период 2023- 2025 гг. |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к прогнозу социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на период 2023-2025 гг.

Прогноз социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края на период 2023-2025 гг. (далее - Прогноз) разработан на основе анализа тенденций развития экономики округа за 2019-2021 годы и сложившейся экономической ситуации к июню 2022 года, а также в соответствии с материалами Министерства экономического развития Российской Федерации, данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу, показателями, представленными предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории Петровского городского округа, с учетом сложившихся тенденций развития экономики.

В связи с введением иностранными государствами санкционных ограничений траектория социально-экономического развития Петровского городского округа Ставропольского края (далее – округ) в кратко- и среднесрочной перспективе в настоящий момент характеризуется повышенной степенью неопределенности и может быть скорректирована на этапе подготовки среднесрочного прогноза социально-экономического развития округа в сентябре 2022 года.

Прогноз разработан в двух вариантах: консервативный и базовый. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения субъектов предпринимательской деятельности, перспективами повышения конкурентоспособности и эффективности производства основных видов продукции.

В базовый вариант заложена проактивная экономическая политика. В частности предполагается: рост темпов производства по основным видам экономической деятельности; более активная инвестиционная политика крупных и средних предприятий округа, а также субъектов малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей; снижение уровня регистрируемой безработицы; замедление сокращения населения. Экономика сможет адаптироваться к новым условиям и перейти к восстановительному росту.

Консервативный вариант предполагает сохранение экономической неопределенности, снижение темпов роста объемов инвестиций крупных и средних предприятий (в сопоставимых ценах), сокращение численности населения округа.

За основу Прогноза взяты тенденции социально-экономического развития округа, изложенные в базовом варианте социально-экономического развития округа.

**Общая оценка социально-экономической ситуации**

По статистическим данным оборот крупных и средних предприятий Петровского городского округа Ставропольского края (далее – округ), отражающий их коммерческую деятельность, за 5 месяцев 2022 года составил 10,27 млрд. рублей, что превышает показатель аналогичного периода 2021 года на 53,20%.

Ведущее место в экономике округа занимают сельское хозяйство и промышленное производство, на долю которых приходится 55,32 % оборота крупных и средних предприятий.

По состоянию на 01 мая 2022 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий составил 436,5 млн. рублей, сумма полученной прибыли – 471,60 млн. рублей. Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 70%.

**Промышленное производство**

Производство промышленной продукции на территории округа в отчетном периоде представлено добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами, обеспечением электрической энергией, газом и паром, водоснабжением, водоотведением, организацией сбора и утилизации отходов, деятельностью по ликвидации загрязнений.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (далее - объем отгруженных товаров) промышленных предприятий за январь - май 2022 года составил 5 898,68 млн. рублей, что в 2,2 раза превышает показатель аналогичного периода 2021 года (в действующих ценах). Ожидается, что по итогам отчетного года объем отгруженных товаров увеличится в сравнении с показателем 2021 года на 77,06% (в действующих ценах) и достигнет 10948,66 млн. рублей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающих производствах за 5 месяцев 2022 года составил 3232,73 млн. рублей при темпе роста 280,03% к аналогичному периоду 2021 года. По итогам 2022 года данный показатель прогнозируется на уровне 7758,55 млн. рублей или 247,20% к показателю 2021 года (в действующих ценах).

По расчетам в прогнозируемом периоде будет отмечаться положительная динамика развития промышленного производства. Ожидается, что в 2025 году темп роста по отношению к 2021 году составит 184,96% (в действующих ценах), значение показателя достигнет 11437,5 млн. рублей, на долю обрабатывающих производств будет приходиться 73,13% общего объема промышленной продукции.

Росту промышленного производства в округе в 2022 году будет способствовать рост производства ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод» и реализация национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости в ОАО «Светлоградагромаш» и в ООО «ДСК «ГРАС-Светлоград». Негативное влияние на рост производства может оказать структурное снижение доходов и потребительского спроса, вызванные спадом экономики в условиях более жесткого применения санкционного режима.

**Сельское хозяйство**

Прогноз в сфере сельского хозяйства разработан с учетом целевых индикаторов, предусмотренных Соглашением между администрацией Петровского городского округа Ставропольского края и министерством сельского хозяйства Ставропольского края по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, государственной программы Ставропольского края «Развитие сельского хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 620-п, с учетом реализации в округе инвестиционных проектов в области сельского хозяйства.

За основу при разработке прогноза взяты данные о производстве основных видов сельскохозяйственной продукции за 2021 год, предварительные расчеты производства зерновых и масличных культур, учтены благоприятные погодные условия, складывающиеся в период формирования урожая.

Объем производства продукции растениеводства по итогам 2022 года прогнозируется на уровне 6400,2 млн. рублей, что составляет 82,23% к показателю 2021 года (в сопоставимых ценах). К концу 2025 года прогнозируется увеличение данного показателя до 7723,7 млн. рублей.

Валовой сбор в хозяйствах всех категорий зерновых и зернобобовых культур в 2022 году прогнозируется на уровне 330,70 тыс. тонн (в 2021 году 465,60 тыс. тонн), производство масличных культур на уровне 45,20 тыс. тонн. Ожидается, что на протяжении прогнозного периода доля растениеводства в продукции сельского хозяйства будет составлять 63,69%.

По итогам отчетного года ожидается, что объем продукции животноводства в хозяйствах всех категорий составит 3904,8 млн. рублей при темпе роста 110,14% (в сопоставимых ценах) к показателю 2021 года, а к 2025 году увеличится до 4375,3 млн. рублей.

По оценке объем сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в отчетном году достигнет 10305,00 млн. рублей при темпе роста к показателю 2021 года 90,96% (в сопоставимых ценах). При сохранении темпов поступления инвестиций и увеличении объемов государственной поддержки к 2025 году производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств ожидается в сумме 12099,00 млн. рублей (в базовом варианте).

**Инвестиции**

По данным мониторинга объем инвестиций в основной капитал по полному кругу хозяйствующих субъектов округа (без учета бюджетных инвестиций) за 6 месяцев 2022 года составил 6241,3 млн. рублей (аналогичный период прошлого года - 621,2 млн. рублей).

В отчетном периоде росту инвестиций в экономику округа способствует реализация ряда крупных инвестиционных проектов:

- строительство МГЭС на Просянском сбросе из БСК IV в реку Калаус мощностью 7 МВт (общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоМИН-ЮГ»);

- реконструкция и модернизация молочно-товарной фермы (общество с ограниченной ответственностью «Хлебороб»);

- строительство ветровых электростанций на территории Ставропольского края (Берестовская ВЭС) (общество с ограниченной ответственностью «Нова Винд»);

- добыча песчаников на участке №2 «Северный» месторождения «СВИНАЯ БАЛКА» (общество с ограниченной ответственностью «Континент»);

- модернизация производства ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод» (общество с ограниченной ответственностью «Светлоградский маслоэкстракционный завод»).

По состоянию на 01 июля 2022 года продолжается реализация 14 инвестиционных проектов, из них 13 проектов реализуют субъекты малого предпринимательства. Основным источником финансирования инвестиционной деятельности предприятий, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, являются привлеченные средства (78,5% в общем объеме инвестиций).

По итогам текущего года прогнозный объем инвестиций крупных и средних предприятий в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) прогнозируется в сумме 7 672,90 млн. рублей или 249,07% (в сопоставимых ценах) к аналогичному показателю 2021 года.

Основными факторами, сдерживающими инвестиционное развитие округа, остаются дефицит энергоресурсов (отсутствие свободных мощностей водоснабжения) и необходимой инженерной инфраструктуры, но, несмотря на это, в прогнозируемом периоде хозяйствующими субъектами будет продолжена модернизация действующих производств и создание новых.

По расчетам к 2025 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий в базовом варианте достигнет 3718,00 млн. рублей или 120,69 % к показателю 2021 года (в действующих ценах).

В 2023 - 2025 годах предприятиями округа (ООО «НД-Техник», ОАО «Светлоградагромаш», ООО «ДСК «ГРАС-Светлоград», ГАП «Ресурс», ООО «Светлоградский маслоэкстракционный завод», АО «Светлоградрайгаз», филиал ГУП СК «Ставрополектросеть» г. Светлоград, Петровский филиал ГУП СК «Крайтеплоэнерго») планируется инвестировать в модернизацию производства 725,36 млн. рублей.

**Строительство**

За I полугодие 2022 года за счет средств индивидуального жилищного строительства введено 4,13 тыс.кв.м. жилой площади, значение данного показателя сохранилось на уровне 2021 года. Ожидается, что по итогам текущего года будет введено в действие 8,20 тыс. кв. м. общей площади жилых домов. К 2025 году в базовом варианте значение показателя составит 8,5 тыс.кв.м.

**Торговля и услуги населению. Развитие малого и среднего предпринимательства.**

По оценке в среднесрочной перспективе сохранится стабильная ситуация в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

В прогнозном периоде ожидается рост оборота розничной торговли предприятий, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в сравнении с 2021 годом, так в 2022 он увеличится на 22,2% (в действующих ценах) и составит 2484,23 млн. рублей. К 2025 году он достигнет 2772,61 млн. рублей (в действующих ценах) или 103,80% (в действующих ценах) к аналогичному показателю 2021 года.

По прогнозным расчетам в 2022 году индекс потребительских цен в среднегодовом исчислении составит 102,78% (в сопоставимых ценах к предыдущему году), к 2025 году этот показатель составит 99,62% (в сопоставимых ценах к предыдущему году).

Объем платных услуг, оказанных населению предприятиями, не относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, в 2022 году планируется в сумме 3053,34 млн. рублей, что составляет 246,88% (в действующих ценах) уровня 2021 года, а к 2025 году этот показатель увеличится до 3287,57 млн. рублей.

По предварительной оценке к концу 2022 года количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия составит 194 единицы, а в 2025 году их число достигнет 210 единиц или 108,25% к уровню 2021 года, прогнозируемая среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) в 2022 году составит 2,5 тыс. человек, к 2025 году этот показатель достигнет 2,9 тыс. человек.

По оценке в 2022 году оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, сохранится на уровне 2021 года - 13,14 млрд. рублей. К 2025 году прогнозируется не существенное увеличение данного показателя.

**Уровень жизни населения. Труд и занятость**

Ожидается, что среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий (без внешних совместителей) к концу 2022 года вырастет до 10,81 тыс. человек, к 2025 году этот показатель достигнет 10,9 тыс. человек.

Ожидается, что номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников списочного состава по итогам 2022 года повысится до 35415,95 рублей при темпе роста 109,35% к уровню 2021 года. По расчетам к 2025 году этот показатель увеличится на 23,41% в сравнении с 2021 годом и составит 43708,43 рублей.

В 2022 году прогнозируется увеличение фонда заработной платы работников организаций на 10,44% в сравнении с 2021 годом или до 4594,16 млн. рублей. К 2025 году фонд заработной платы работников организаций достигнет 5717,06 млн. рублей.

В первом полугодии 2022 года наблюдается снижение уровня зарегистрированной безработицы. К концу отчетного года ожидается, что этот показатель сократится до 1,4%, что ниже уровня 2021 года на 0,72%. Такая тенденция сохранится на протяжении всего прогнозного периода, и уже к концу 2025 года уровень зарегистрированной безработицы достигнет 1,3%.

По прогнозным данным, представленным ГКУ «Центр занятости населения Петровского района», ожидается, что численность безработных, зарегистрированных в учреждениях службы занятости населения на конец 2022 года, составит 0,5 тыс. человек. В прогнозном периоде этот показатель стабилизируется на отметке 0,4 тыс. человек.

Численность занятых в экономике к концу прогнозного периода будет превышать значение 2021 года почти на 0,47 тыс. человек. Рост занятости при этом будет обеспечен расширением границ трудоспособного возраста.

**Демография**

По данным Управления Федеральной службы статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу численность населения округа на 1 января 2022 года составляла 69414 человек. За январь - апрель 2022 года в округе родилось 123 ребенка, умерло 369 человек.

В течении последних четырех месяцев 2022 года отмечается устойчивое снижение интенсивности эпидемического процесса по COVID-19. В связи с благоприятной эпидемиологической обстановкой и принимаемым мерам Правительства Российской Федерации в области демографии, предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и др., прогнозируется снижение общего коэффициента смертности в 2022 году в сравнении с 2021 годом на 3,95 %, который составит 19,21 человек на 1,00 тыс. населения и вместе с тем повышение коэффициента рождаемости населения, по итогам текущего года в сравнении с 2021 годом он увеличится на 1,78% и составит 7,43 человек на 1,0 тыс. человек населения.

Ожидается, что к концу 2025 года общий коэффициент рождаемости населения увеличится до 8,65 на 1,0 тыс. человек населения, а общий коэффициент смертности сократится до 13,05 на 1,0 тыс. населения.

Миграционный отток за 4 месяца составил 30 человек, что на 28 человек ниже аналогичного периода 2021 года. К 2025 году прогнозируется миграционный прирост в размере 0,20 тыс. человек.

**Бюджет**

Общий объем доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края (далее - бюджет округа) на 2022 год запланирован в сумме 2586,12 млн. рублей, значение показателя на 2023 год 2250,46 млн. рублей. На долю налоговых и не налоговых доходов бюджета округа в 2022 году приходится 22,42% доходов бюджета округа.

Общий объем расходов бюджета округа на 2022 год оценивается в 2988,66 млн. рублей. Расходная часть бюджета округа сформирована на основе 14 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности органов местного самоуправления.

Ожидается, что в 2022 году дефицит бюджета округа составит 402,54 млн. рублей, в 2023 году сократится до 9,5 млн. рублей, до конца прогнозного периода дефицит бюджета округа прогнозируется на уровне 7,54 млн. рублей.

Единый норматив отчислений в бюджеты городских округов Ставропольского края от налога на доходы физических лиц составляет 27 %. Решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 10.12.2020 г. № 103 20% дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из краевого Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2022 год в сумме 105060,00 тыс. рублей заменены дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 16,53%. Таким образом, в бюджет городского округа налог на доходы физических лиц в 2022 году поступает по нормативу 41,89%. По сравнению с 2021 годом произошло снижение норматива отчислений на 1,64%.

Законом Ставропольского края от 07.12.2021 г. N 119-кз «О бюджете Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержден дифференцированный норматив отчислений в бюджет городского округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2022 год 0,4950242%.

Основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы с учетом обязательств, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Петровского городского округа Ставропольского края.

Приоритетом при формировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являлось обеспечение в первоочередном порядке мер, направленных на повышение эффективности расходов бюджета:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Петровского городского округа Ставропольского края и формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Петровском городском округе Ставропольского края;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и качества системы целеполагания муниципальных программ;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Петровского городского округа Ставропольского края;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Основные проблемные вопросы развития округа, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

Основными проблемами, сдерживающими социально-экономическое развитие округа, в отчетном периоде и среднесрочной перспективе предполагается:

- рост потребительских цен на продовольственные товары первой необходимости в связи с вводом в отношении Российской Федерации экономических санкций недружественными иностранными государствами;

- дефицит энергоресурсов (отсутствие свободных мощностей), что препятствует развитию энергоемких производств и создает предпосылки для сдерживания экономического развития;

- отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры, что делает имеющиеся инвестиционные площадки малопривлекательными для инвесторов и снижает в целом инвестиционную привлекательность района;

- высокая стоимость технологического присоединения к сетям газораспределения и водоснабжения;

- имеющаяся объездная дорога г. Светлограда не обеспечивает в полной мере возможность транзита межрайонного и межрегионального автотранспортного потока;

- осуществление гражданами предпринимательской деятельности без регистрации в установленном действующим законодательством порядке, что ведет к недополучению значительной доли налогов в бюджеты всех уровней;

- перевод легального бизнеса в «теневой» и, как следствие, недопоступление налоговых доходов (по единному налогу на вменненный доход);

- экологические проблемы, в частности отсутствие средств на ликвидацию несакционированных свалок, делает невозможным ликвидацию накопленного вреда окружающей среды.