**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 24 декабря 2019 г. | г. Светлоград | № 2637 |

О реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Рассмотрев информацию заместителя главы администрации Петровского городского округа Ставропольского края, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Петровского городского округа Ставропольского края Сергеевой Е.И. о реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрация Петровского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию заместителя главы администрации Петровского городского округа Ставропольского края, председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Петровского городского округа Ставропольского края Сергеевой Е.И. о реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Петровского городского округа Ставропольского края:

2.1. Проводить ежегодный мониторингреализации мероприятий по профилактике и сопровождению несовершеннолетних в ситуациях риска, проводимых органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2.2.Обеспечить развитие и внедрение превентивных форм и методов работы с семьями в социально опасном положении, оказание ранней помощи в решении проблем и трудностей социального, психологического характера по вопросам воспитания и защиты прав несовершеннолетних детей;

2.3. Совместно с учреждениями системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений продолжить рейдовые мероприятия, направленные на выявление несовершеннолетних, склонных к безнадзорности, родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.

3. Организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Петровского городского округа Ставропольского края:

3.1. Обеспечить стопроцентный охват несовершеннолетних с девиантным поведением и их родителей формами индивидуальной профилактической работы с применением современных технологий;

3.2. Продолжить работу по обеспечению защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию;

3.3. Обеспечить в свободное от обучения времязанятость несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Петровского городского округа Ставропольского края Сергееву Е.И.

5. Настоящее постановлениевступает в силу со дня его подписания.

Глава Петровского

городского округа

Ставропольского края А.А.Захарченко

Проект постановления вносит заместитель главы администрации Петровского городского округа Ставропольского края

Е.И.Сергеева

Визируют:

Начальник правового отделаадминистрации

Петровского городскогоокруга

Ставропольского края О.А.Нехаенко

Заместитель начальника отдела по

организационно - кадровым вопросам

и профилактике коррупционных

правонарушений администрации

Петровского городского

округа Ставропольского края Н.В.Федорян

Проект постановления подготовлен отделом социального развития администрации Петровского городского округа Ставропольского края

Л.А.Кабанова

СПИСОК

приглашенных на заседание администрации

Петровского городского округа

Ставропольского края

24 декабря 2019 г. г.Светлоград

по теме: «О реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»

|  |  |
| --- | --- |
| ***Докладчик:***  Сергеева Елена Ивановна | заместитель главы администрации Петровского городского округа Ставропольского края, председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Петровского городского округа |
| ***Выступающие:*** |  |
| Тихонов Анатолий Николаевич | директор государственного казенного учреждения социального обслуживания «Светлоградский социально реабилитационный центр для несовершеннолетних» |
| Шевченко Наталья  Анатольевна | начальник отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края |
| ***Приглашенные:*** |  |
|  |  |
| Белова Ирина  Борисовна | директор государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Петровского района» |
| Дьяков Максим Сергеевич | специалист по работе с молодежью муниципального казенного учреждения «Молодежный центр «Импульс» |
| Кабанова Лариса  Александровна | начальник отдела социального развития администрации Петровского городского округа Ставропольского края |
| Дзюба Елена Николаевна | главный специалист отдела социального развития администрации Петровского городского округа Ставропольского края |
| Перепелица Владимир  Иванович | заместитель начальника отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Петровскому городскому округу (по согласованию) |
| Портянко Галина  Николаевна | главный специалист отдела социального развития администрации Петровского городского округа Ставропольского края, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав |
|  |  |
| Сухотько Анна  Павловна | начальник отдела опеки и попечительства администрации Петровского городского округа Ставропольского края |
| Туртупиди Наталия  Ильинична | начальник управления труда и социальной защиты населения администрации Петровского городского округа Ставропольского края |
| Бут Марина  Алексеевна | начальник отдела культуры администрации Петровского городского округа Ставропольского края |

Заместитель главы администрации

Петровского городского округа

Ставропольского края Е.И.Сергеева

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Приоритетными направлениями работы по реализации в Петровском городском округе отдельных государственных полномочий Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2019 году являлись: защита прав несовершеннолетних, координация деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению социального сиротства, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, травматизма и смертности детей от внешних причин, алкоголизма, наркомании, экстремизма среди несовершеннолетних; вовлечение волонтерских организаций, общественных объединений в профилактическую работу, в том числе с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета; оказание методической помощи организациям и ведомствам субъектов профилактики, работающим с детьми и подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении; создание эффективной системы ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, посредством реализации межведомственных социально – превентивных мер, направленных на устранение причин противоправного поведения.

В соответствии со ст.11 Федерального закона № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» КДН и ЗП работала над созданием на территории Петровского городского округа комплексной системы профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, повышением уровня межведомственной координации взаимодействия организаций субъектов профилактики.

С этой целью проведен ряд совещаний с участием социальных педагогов образовательных организаций Петровского городского округа, инспекторов отдела участковых уполномоченных и подразделения по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по Петровскому городскому округу, всех служб системы профилактики, которые находятся в нашем округе.

Для рассмотрения на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав а (далее соответственно – комиссия) были подготовлены вопросы:

о работе организаций субъектов профилактики по недопущению несчастных случаев и происшествий с участием несовершеннолетних на территории Петровского городского округа;

о работе организаций и ведомств субъектов профилактики по предотвращению вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность, недопущению распространения радикальной идеологии в подростковой среде, устранению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений экстремистской направленности;

об организации работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних органами и учреждениями системы профилактики и правонарушений на территории города;

о состоянии преступности несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и мерах профилактики на территории города;

о мерах, принимаемых организациями и ведомствами профилактики по социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

о результатах проведения профилактических осмотров обучающихся образовательных организаций в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, другие вопросы.

Все рассматриваемые вопросы были подготовлены, изучены, по ним были приняты конкретные решения, что способствовало выполнению контролирующих функций комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Среди основных направлений и форм работы, реализуемых отделом с целью повышения эффективности межведомственного взаимодействия субъектов государственной системы профилактики в городе, являются:

организация и проведение межведомственных оперативно – профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и выявлению подростков и семей в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации;

реализация комплекса мер по снижению уровня алкоголизации и наркотизации несовершеннолетних: акции «Сообщи, где торгуют смертью!», «Мы выбираем жизнь!»;

организация и проведение заседаний круглого стола для подростков из числа осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

организация и проведение правовых десантов в образовательные организации города, в летний период времени в пришкольные и загородные лагеря;

месячник безопасного интернета;

день правовой помощи детям;

организация и проведение межведомственных социально – педагогических консилиумов с целью оказания своевременной помощи семьям с детьми и другие.

В 2019 году велась работа, направленная на создание бесконфликтной среды жизни для несовершеннолетних, сохранение и формирование духовных и нравственных качеств, предупреждение жестокого обращения с несовершеннолетними и дальнейшая работа по предупреждению чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних, вовлечению их в группы, размещённые на вредоносных сайтах, а также профилактику совершения групповых преступлений  и правонарушений несовершеннолетними.

На 01.01.2019 года на различных видах профилактического учета состояло 186 несовершеннолетних. За данной категорией несовершеннолетних закреплены наставники по месту учебы. За подростками, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, закреплены - шефы офицеры-наставники отдела МВД России по Петровскому городскому округу.

В 2019 году было подготовлено для рассмотрения комиссией 126 материалов в отношении несовершеннолетних, из них 65 административных протоколов. В учебные организации возвращено 16 несовершеннолетних.

В отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних в 2019 году было подготовлено к рассмотрению и рассмотрено на заседаниях комиссии 346 административных материалов. Из них: 296 - по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), 10 - по ст. 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (распитие спиртных напитков или появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет), 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях –2(вовлечение несовершеннолетнего в распитие алкогольной продукции).

Члены Комиссии совместно с инспекторами отдела по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных и подразделения по делам несовершеннолетних отдела МВД России по Петровскому городскому округу, в целях реализации требований Закона Ставропольского края № 52-кз «О некоторых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних», еженедельно проводят рейды в места концентрации подростков в вечернее и ночное время. Всего выявлено 12 несовершеннолетних по факту нахождения после 22.00 ч. в общественных местах без сопровождения родителей.

В рамках реализации закона Ставропольского края № 94-кз «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства», из следственного отдела, отдела дознания по Петровскому городскому округу, службы судебных приставов в 2019 году поступили сведения в отношении 56 несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства (ст.157 УК РФ – Злостное уклонение от уплаты алиментов). В ходе проведенной работы по данным сообщениям 34 несовершеннолетним оказана бесплатная юридическая помощь, 8 - психологическая помощь.

На территории Петровского городского округа проводится профилактическая работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, носит характер межведомственной комплексной реабилитационной деятельности, которая сочетает в себе профессиональную направленность, выражающуюся в выявлении проблем семей на ранней стадии неблагополучия, с конкретной помощью семье, находящейся в кризисной ситуации. В 2019 году комиссией было признано находящимися в социально опасном положении 58 семей и 27 несовершеннолетних.

В результате межведомственной работы по организации индивидуально профилактической работы с вышеуказанными семьями и несовершеннолетними постановлением комиссии были признаны вышедшими из социально опасного положения 9 семей и 5 несовершеннолетних.

В течение 2019 года профилактическая работа проводилась с 1 несовершеннолетним, осужден к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества ), 2 несовершеннолетними, возвратившимся из Горнозаводской спецшколы закрытого типа.

В рамках признания осужденных несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении утверждаются межведомственные программы социальной реабилитации несовершеннолетних, в которых обозначены следующие мероприятия профилактического характера, направленные на вывод несовершеннолетних из статуса социально опасного положения:

посещение несовершеннолетних по месту жительства;

социальный патронаж;

контроль посещаемости и внешнего вида несовершеннолетних в образовательных учреждениях;

контроль по месту жительства в вечернее время после 22 часов;

проведение бесед профилактического характера;

межведомственный обмен информацией о несовершеннолетних;

оказание содействия в освоении учебного материала;

психолого-педагогическое консультирование несовершеннолетних;

привлечение к участию в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни и правовой грамотности;

привлечение несовершеннолетних в досуговую деятельность;

оказание консультативной помощи по вопросу оформления мер социальной поддержки;

оказание натуральной помощи в виде продукции бытовой химии;

привлечение к мероприятиям, направленным на формирование профессиональной ориентации несовершеннолетних;

содействие в организации занятости и оздоровления несовершеннолетних в период летних каникул.

Совместно с филиалом по г. Невинномысску федерального казенного учреждения уголовно-исполнительной инспекции управления федеральной службы исполнения наказаний России по Ставропольскому краю с несовершеннолетними, осужденными к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, из числа состоящих на различных видах профилактического учета, в течение года проводились следующие мероприятия:

психологические исследования несовершеннолетних, а также лекции по профилактике суицидов среди несовершеннолетних;

Преступность среди несовершеннолетних в Петровском городском округе за одиннадцать месяцев 2019года уменьшилась на 23.5%в 2019 г совершено 13 преступлений (АППГ-17). Удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними составил –3,1 %, АППГ- 4.1 % от всех расследованных преступлений.

В группе совершено - 2 преступления (АППГ-13), из них в 2019 году в группе несовершеннолетних- 0 (АППГ -4), в составе смешанных групп в 2019 году – 2 преступления (АППГ-9). Несовершеннолетними ранее совершавшими преступления в 2019 году - 0 (АППГ-1), ранее судимыми несовершеннолетними совершено в 2019 году -0 (АППГ-1). По роду занятий состав несовершеннолетних правонарушителей распределился следующим образом: наиболее криминально активны учащиеся общеобразовательных школ и профессиональных училищ, этой категорией совершено 7 преступлений (АППГ-9).

В совершении преступлений приняло участие- 10 подростков (АППГ-14). В городе Светлограде совершено –7 преступлений (АППГ-12), в селах- 6 преступлений (АППГ-3). Преступления совершены в следующих селах района: с. Николина Балка-3, с. Ореховка-1, с. Константиновское-1, с. Высоцкое-1.

Из общего числа совершенных несовершеннолетними преступлений, за 11 месяцев 2019 года преобладающим количеством являются кражи чужого имущества ст.158 УК РФ- 7 (АППГ-12).

Из анализа подростковой преступности становится очевидным то, что на рост подростковой преступности повлияли преступления, совершенные несовершеннолетними в 2018 году. В 2019 году несовершеннолетними совершено 5 преступлений.

Преступления, прошедшие по учетам за 11 месяцев 2019 года в связи с длительными сроками расследования уголовных дел, были зарегистрированы в 2018 году таких преступлений 7: Сухорутченко Н.С, Николаенко А.С

В настоящее время на территории Петровского городского округа среди имущественных преступлений доминируют кражи преступлений. Преступными посягательствами стали: бытовая техника, электроника 2 раза, скутер-1 раз, сотовый телефон-2 раза.

Остро стоит вопрос профилактики семейного неблагополучия, подчас трудно разрешимый. Именно оно является одной из серьезных причин, создающей условия для распространения безнадзорности и преступности несовершеннолетних. За отчетный период привлечено к административной ответственности родителей и лиц их заменяющих по ст. 5.35 КОАП РФ за ненадлежащее выполнение родительских обязанностей –287 родителя.

Из анализа преступлений, совершенных несовершеннолетними становится очевидным, что в преступлениях принимали участие подростки из числа ранее не состоящих на учете в ОДН, КДН, внутришкольном учете, информации о противоправных действиях подростков и их отрицательных характеристиках в ОДН не поступало. Индивидуальная профилактическая работа с подростками не проводилась. Данная категория несовершеннолетних попадала под общую профилактику во время проведения общих лекций, бесед в учебных заведениях (Николаенко А.С, Сухорутченко Н.С). Преступления подростками совершены без осознания тяжести последствий, в силу переходного возраста и недостаточного внимания со стороны родителей.

Основными причинами и условиями способствующими совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними являются следующие факторы: преступления подростками совершены без осознания тяжести последствий, в силу переходного возраста; снижение благосостояния части населения; бесконтрольность со стороны родителей, а также недостаточная роль педагогических коллективов учебных заведений и недостаточность принимаемых мер к изучению личностных характеристик учащихся. В связи с чем, указанные подростки оказались вне поля внимания многочисленных субъектов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

отрицательное влияние в семье, дефекты семейного воспитания (злоупотребления алкоголем, грубость, жестокость, ведение паразитического образа жизни, тунеядство и т.п.);

отрицательное влияние в ближайшем окружении – бытовом, учебном, производственном со стороны сверстников или взрослых;

подстрекательство со стороны взрослых преступников;

длительное отсутствие определенных занятий у несовершеннолетних.

Во взаимодействии с вышеназванными факторами формированию криминогенной мотивации и проявлению ее в подростковой среде существенно способствуют:

безнадзорность, как отсутствие должного контроля со стороны семьи и воспитательных учреждений за поведением, связями, времяпрепровождением несовершеннолетних;

процессы разрушения семьи, сопровождающиеся существенными изменениями традиционных отношений по воспитанию несовершеннолетних;

отягощенность алкоголизмом, нервно-психическими, хроническими заболеваниями отдельных групп населения, включая родителей;

безнадзорность потерпевших несовершеннолетних, содействующая созданию ситуации и поводов для преступлений в их отношении;

значительное увеличение доли детей и подростков с отставанием в интеллектуальном и волевом развитии.

В 2019 году под руководством КДН и ЗП совместно с организациями субъектов профилактики с целью снижения подростковой преступности проведено 68 рейдовых мероприятий, межведомственные профилактические операции «Подросток», «Дети под защитой государства», «Защита»», «Отцовский патруль», «Дети Юга», «Безнадзорные дети», «Вернуть детей в школу», «Стоп наркотик», «Мы выбираем жизнь», «Сохраним детям жизнь», «Семья», «Спецконтингент», «Контроль», акции «Безопасные каникулы», «Дни дорожной безопасности», «Единые дни мотобезопасности», «Чистота культурной речи», «Стоп, коррупция», в ходе которых проверены места концентрации детей, подростков и молодежи, посещено по месту жительства 198 семей рейдовыми группами из числа специалистов отдела социального развития, инспекторов отдела по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных и подразделения по делам несовершеннолетних отдела МВД по Петровскому городскому округу, сотрудников образовательных организаций, комиссии, медицинских работников, специалистов соцзащиты, в том числе 18 рейдов отцовского патруля.

Многое уже сделано, многое делается сегодня, еще больше предстоит сделать завтра. Интересы ребенка – превыше всего – такова отличительная черта города, доброжелательного к детям. Судьба ребенка – забота семьи, школы, каждого из нас.

Заместитель главы администрации

Петровского городского округа

Ставропольского края Е.И.Сергеева