**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 17 марта 2021 г. | г. Светлоград | № 413 |

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Петровского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P37) оценки налоговых расходов Петровского городского округаСтавропольского края.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации – начальника финансового управления администрации Петровского городского округа Ставропольского края Сухомлинову В.П.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Петровского

городского округа

Ставропольского края А.А.Захарченко

Утвержден

постановлением администрации

Петровского городского округа Ставропольского края

 от 17 марта 2021 г. № 413

Порядок

оценки налоговых расходов Петровского городского округа

Ставропольского края

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, осуществляемой кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы Петровского городского округа Ставропольского края - выпадающие доходы бюджета Петровского городского округа Ставропольского края, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными нормативно-правовыми актами Петровского городского округа Ставропольского края в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целями социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящимися к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края;

куратор налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - администрация Петровского городского округа Ставропольского края, органы администрации Петровского городского округа Ставропольского края, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Петровского городского округа Ставропольского края, за достижение соответствующих налоговым расходам Петровского городского округа Ставропольского края целей муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края;

нормативные характеристики налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - сведения о положениях нормативных правовых актов Петровского городского округа Ставропольского края, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Петровского городского округа Ставропольского края;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края;

оценка объемов налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - определение объемов выпадающих доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Петровского городского округа Ставропольского края;

перечень налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края в соответствии с целями муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целями социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящимися к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, а также о кураторах налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, формируемый в порядке, установленном администрацией Петровского городского округа Ставропольского края;

социальные налоговые расходы Петровского городского округа Ставропольского края - целевая категория налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Петровского городского округа Ставропольского края;

стимулирующие налоговые расходы Петровского городского округа Ставропольского края - целевая категория налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края;

технические налоговые расходы Петровского городского округа Ставропольского края - целевая категория налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Петровского городского округа Ставропольского края;

фискальные характеристики налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края;

целевые характеристики налогового расхода Петровского городского округа Ставропольского края - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Петровского городского округа Ставропольского края.

3. Оценка налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края осуществляется кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края в соответствии с перечнем налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края на основе информации Управления Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю о фискальных характеристиках налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах Петровского городского округа Ставропольского края за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края:

1) Финансовое управление администрации Петровского городского округа Ставропольского края (далее - уполномоченный орган) до 01 февраля текущего финансового года направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 3 по Ставропольскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Петровского городского округа Ставропольского края, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - общие требования к оценке налоговых расходов);

2) Межрайонная инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Ставропольскому краю до 01 апреля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края по каждому налоговому расходу Петровского городского округа Ставропольского края;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края по каждому налоговому расходу Петровского городского округа Ставропольского края, в отношении стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края;

3) уполномоченный орган до 01 июня текущего финансового года представляет в министерство финансов Ставропольского края данные для оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края, предусмотренные приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов;

4) уполномоченный орган до 15 апреля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края сведения, указанные в подпункте «2» настоящего пункта;

5) Межрайонная инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Ставропольскому краю до 15 июля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Петровского городского округа Ставропольского края - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году;

6) уполномоченный орган до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края сведения, указанные в подпункте «5» настоящего пункта;

5. Оценка эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края осуществляется кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края;

2) оценку результативности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края являются:

1) соответствие налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края целям муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целям социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящимся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

7. В случае несоответствия налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#P73) 6 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

8. В качестве критерия результативности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Петровского городского округа Ставропольского края.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, на 1 рубль налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края и на 1 рубль расходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета Петровского городского округа Ставропольского края;

предоставление муниципальных гарантий Петровского городского округа Ставропольского края по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 13](#P85) настоящего Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края является одним из критериев результативности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края определяется куратором налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края отдельно по каждому налоговому расходу Петровского городского округа Ставропольского края. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края определяется в целом по указанной категории плательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

 Nij - Boj  \* (1+gi)

Е = 5i=1  mi j=1  , где

 (1+r)i

Е - оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края;

 - знак суммирования;

i - порядковый номер i-го года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до mi;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края j-м плательщиком в i-м году. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Петровского городского округа Ставропольского края.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края j-м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

B0j = N0j + L0j, где

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края j-м плательщиком в базовом году;

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Петровского городского округа Ставропольского края j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Петровского городского округа Ставропольского края рассчитывается по следующей формуле:

r = iинф + p + c, где

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Петровского городского округа Ставропольского края;

iинф - целевой уровень инфляции (4,0 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга Петровского городского округа Ставропольского края по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Петровского городского округа Ставропольского края за отчетный период (в случае если указанное отношение составляет менее 50,0 процента, кредитная премия за риск принимается равной 1,0 процента; в случае если указанное отношение составляет от 50,0 до 100,0 процента, кредитная премия за риск принимается равной 2,0 процента; в случае если указанное отношение составляет более 100,0 процента, кредитная премия за риск принимается равной 3,0 процента).

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края куратор налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края формирует и до 20 июля текущего финансового года представляет в уполномоченный орган информацию о достижении целевых характеристик налогового расхода Петровского городского округа Ставропольского края, вкладе налогового расхода Петровского городского округа Ставропольского края в достижение целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Петровского городского округа Ставропольского края) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Петровского городского округа Ставропольского края и (или) целей социально-экономической политики Петровского городского округа Ставропольского края, не относящихся к муниципальным программам Петровского городского округа Ставропольского края.

17. Уполномоченный орган до 01 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края за отчетный финансовый год на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края.

18. По результатам оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа уполномоченный орган вносит на рассмотрение главы Петровского городского округа предложения о подготовке изменений в муниципальные правовые акты в части отмены неэффективных налоговых расходов Петровского городского округа.

19. Результаты оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Петровского городского округа Ставропольского края, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Петровского городского округа Ставропольского края.

20. Уполномоченный орган размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов Петровского городского округа Ставропольского края на официальном сайте администрации Петровского городского округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Управляющий делами администрации

Петровского городского округа

Ставропольского края Ю.В.Петрич